

SIGLO XX. TEMA 6. LOS GOBIERNOS DEMOCRÁTICOS (1979-2000)

INTRODUCCIÓN.....	1
I. LOS GOBIERNOS Y LA CRISIS DE LA UCD (1977–1982).	1
<i>EL TERRORISMO:</i>	1
<i>LA CRISIS ECONÓMICA</i>	2
<i>LOS PACTOS DE LA MONCLOA (octubre de 1977).</i>	2
<i>LOS GOBIERNOS DE LA UCD (1979–1982):</i>	2
<i>LA CRISIS DE ENERO–FEBRERO DE 1981: La dimisión de Suárez y el golpe de Estado de Tejero.</i>	3
<i>EL GOBIERNO DE CALVO SOTELO (febrero de 1981–octubre de 1982).</i>	4
II. LA ERA SOCIALISTA (1982–1996).	4
<i>EL FIN DE LA ERA SOCIALISTA.</i>	6
III. LOS GOBIERNOS DEL PP (1996–2004)	6
IV. LA NUEVA VICTORIA DEL PSOE (2004–)	7

INTRODUCCIÓN.

Tras la aprobación de la Constitución de 1978, se inició una nueva etapa dentro de la democracia española. Tras el desgaste de la UCD, la joven democracia española superó la dura prueba del golpe de estado del 23 de febrero de 1981 para terminar con los gobiernos de la era socialistas (1982–1996) y finalmente con el triunfo del Partido Popular, cuyos gobiernos se prolongan desde 1996 hasta 2004.

I. LOS GOBIERNOS Y LA CRISIS DE LA UCD (1977–1982).

Principales problemas: el **terrorismo**, la **crisis económica** derivada de la del petróleo (cierre de fábricas, paro, manifestaciones y huelgas ahora legales,...), excesivas o apresuradas **reivindicaciones democráticas** de los partidos antes clandestinos y peligro de involución o golpismo de los partidarios del antiguo régimen que al hacerlo creen volver a la legitimidad. Intento de solución: el **consenso** de los **Pactos de la Moncloa**

EL TERRORISMO:

Desde 1977, los gobiernos de la UCD se vieron empañados por el **terrorismo**. En **enero de 1977** se inició una **escalada terrorista**:

–Los **GRAPO** y el **FRAP** secuestraron a dos importantes personalidades: el general Villaescusa y el presidente del Consejo de Estado, José M^a Oriol.

–**La extrema derecha** –los Guerrilleros de Cristo Rey– asesinaron a un estudiante en una manifestación en Madrid y el asesinato de 5 abogados laboristas de la calle Atocha de Madrid pertenecientes al PCE y a CC.OO. (también en enero de 1977).

–Posteriormente **ETA** –**Euskadi Ta Askatasuna**– se convirtió en una amenaza para el éxito de la democracia. **ETA nació en 1959** con miembros de las juventudes del PNV. En 1968 inician los 1^o atentados terroristas con el asesinato de Melitón Manzanas, jefe de policía. Se declaraba antifranquista y antiespañola: pensaba que el fin del franquismo no traería la libertad del País Vasco.

Tras la muerte de Franco, ETA se dividió en 2 ramas:

–**ETA político–militar** que se fue alejando de los actos terroristas. De ella nació EE (**Euskadiko Ezkerra**)

–**ETA militar**, partidaria del terrorismo puro. De ella nació, en 1979, la coalición **Herri Batasuna** (Pueblo Unido) que dispone de su propio Periódico, "Egin" y es considerada el brazo político de ETA. Desde 1998 pasa a denominarse **Euskal Herriarrok** (Nosotros, los ciudadanos vascos) y ha sido ilegalizada en 2003.

A pesar del terrorismo, el gobierno siguió adelante con sus reformas democráticas. Las principales medidas de los gobiernos de la UCD fueron:

LA CRISIS ECONÓMICA

Supuso un **lastre** a todo el proceso de la Transición: **inflación** (> 20 %) y **carestía de la vida**, **paro** creciente (> 15 %) **cierre de fábricas**, poca rentabilidad de las mismas, aislamiento de Europa, que intenta sortear su propia crisis, freno de la posibilidad de emigración, de los ingresos por turista,... Todo ello unido a unos años de **sequía** con restricciones del consumo de agua. Dado que se pretende una democratización también se tiene que autorizar el derecho a la huelga y la manifestación. Estas se multiplican y la extrema derecha ve todo esto como un **argumento contra la democracia**.

LOS PACTOS DE LA MONCLOA (octubre de 1977).

Fueron firmados por los **principales partidos** de la Transición, las **organizaciones empresariales** y los **sindicatos**. Sus principales medidas pretenden llegar a un **consenso** que haga disminuir la conflictividad social por motivos económicos dejando claro que todos están en el mismo barco de la democracia y hay que evitar dar argumentos a los antidemócratas o hundirán el barco: se teme la asociación de estos con el ejército:

***Reducir la inflación**. Para ello se devaluó la peseta en un 20% y se redujo el gasto público. Además se buscó la **contención de salarios**: los aumentos de sueldos estarían en función de la inflación prevista.

*Nueva reforma fiscal: se crea el **IRPF**, impuesto progresivo sobre la renta de las personas físicas –a mayor renta, mayor porcentaje de impuesto– y el Impuesto Extraordinario sobre el patrimonio. **Se trataba de aumentar la recaudación fiscal a costa de quienes obtenían más ingresos**.

*La reducción del consumo de petróleo y el desarrollo de fuentes de energía alternativas.

*El **Estatuto de los Trabajadores** (1979) que fijó las nuevas relaciones laborales

LOS GOBIERNOS DE LA UCD (1979–1982):

UCD ganó de nuevo las **elecciones legislativas de marzo de 1979**, aunque ya con escaso margen respecto al PSOE. El PCE superó el 10% de los votos u obtuvo 23 escaños, manteniéndose como tercera fuerza política, mientras que AP se desplomó con tan solo 9 escaños, sólo uno más que CIU (8) y dos más que el PNV (7). Destacó, por último, el fuerte ascenso del radicalismo vasco, canalizado por Herri Batasuna, que se presentaba por 1ª vez y obtuvo 3 escaños.

A. Suárez formó su 3º gobierno –el segundo democrático y el primero tras la Constitución– Pero, en las elecciones municipales de ese mismo año (**abril de 1979**) el PSOE ganó en las principales capitales españolas (Madrid, Barcelona, Valencia, Sevilla), mientras que en Cataluña y el País Vasco la mayoría cayeron en manos de los partidos nacionalistas

El PSOE inició un cambio de estrategia para alcanzar el poder: Felipe González atemperó el discurso del partido.

a) En el **XXVIII Congreso del PSOE** (mayo 1979) se mantuvo la ideología marxista como esencia del PSOE. Pero entonces Felipe González presentó su dimisión como secretario general del partido.

b) Cuatro meses más tarde, se convocó un **Congreso Extraordinario**, donde se reeligió por aclamación a Felipe González y éste logró que el partido rechazara el marxismo. **Así, trataba de atraer el futuro voto de los sectores sociales más moderados.**

LA CRISIS DE ENERO-FEBRERO DE 1981: La dimisión de Suárez y el golpe de Estado de Tejero.

Desde 1980, se acentúan una serie de problemas que provocaron la caída de Adolfo Suárez:

–Se incentivan las **discrepancias internas en la UCD**. La UCD era una coalición de Partidos formado por liberales, democristianos, socialdemócratas y «azules» o antiguos falangistas. Por ello, la tarea de gobierno dio lugar a enfrentamientos entre estas distintas tendencias.

–El **Problema de las autonomías**: dentro de la UCD surge una división entre los partidarios de facilitar las autonomías frente a los que defendían una aplicación restringida.

–**La crisis económica iniciada en 1979** con la revolución islamista de Irán, y acentuada tras la guerra entre Irán e Irak, iniciada en 1980

–El **azote del terrorismo**. Entre 1978 y 1980 ETA asesinó a 235 personas, de ellas 144 pertenecían a las fuerzas armadas.

–El **peligro golpista**. Destacó la **Operación Galaxia** –así llamada por la cafetería donde se reunían los involucrados– que pretendió asaltar la Moncloa, detener a Suárez y formar un gobierno de salvación nacional. Fue desmantelada en nov, de 1978.

–El **acoso del PSOE**. En mayo de 1980, el PSOE presentó una **moción de censura** al gobierno de Suárez, proponiendo como candidato alternativo a Felipe González. Suárez superó el voto de censura (por 166 votos contra 152), pero salió muy debilitado políticamente.

Ante este cúmulo de problemas, en enero de 1981, **se produjo la dimisión irrevocable de Suárez como jefe del gobierno**. Los Socialdemócratas (dirigidos por Fernández Ordóñez) abandonaron la UCD.

Para sustituir a Suárez, la UCD propuso al vicepresidente **Leopoldo Calvo Sotelo**. El día de su investidura se produjo el **GOLPE DE ESTADO del 23 F de 1981** dirigido por el teniente coronel de la Guardia Civil **Antonio Tejero**, un exaltado ultraderechista. Al frente de un grupo de 200 guardias civiles asaltó el Congreso de los Diputados durante la investidura de Calvo Sotelo y mantuvo retenidos a los diputados hasta el día siguiente. Al mismo tiempo, **Milans del Bosch** se sublevó en Valencia. Y al parecer estuvo implicado el **General Armada**, antiguo preceptor del rey.

El golpe fracasó: el rey se dirigió a la nación por televisión en la madrugada del día 24 y desautorizó la intentona. Tejero y M. del Bosch fueron condenados a 30 años de prisión. Tejero fue puesto en libertad en 1996. M. del Bosch en 1990 debido a su mal estado de salud, muriendo en 1997.

Alocución televisada de D. Juan Carlos a las 1:30 horas del 24 de febrero de 1981

(...) Ante la situación creada por los sucesos desarrollados en el Palacio del Congreso y para evitar cualquier confusión, confirmo que he ordenado a las autoridades civiles y a la Junta de Jefes de Estado Mayor que tomen las medidas necesarias para mantener el orden constitucional vigente.

La corona, símbolo de la permanencia y la unidad de la patria, no puede tolerar acciones o actitudes de personas que pretendan interrumpir el proceso democrático que la Constitución, votada por el pueblo español, determinó en su día a través de referéndum.

Aunque no alcanzó su objetivo, el golpe de estado mostró la existencia de un grupo de militares opuestos a la democratización de España.

EL GOBIERNO DE CALVO SOTELO (febrero de 1981–octubre de 1982)

Tras este intento, 2 días después **todos los partidos políticos apoyaron el nombramiento de Calvo Sotelo**, al frente del nuevo gabinete para dar estabilidad al Régimen. Entre sus principales medidas podemos destacar:

a) La **ley de divorcio** que contó con la oposición de los democristianos de la UCD

b) **Relanzó el proceso autonómico**. Llegó a un acuerdo con el PSOE que permitió elaborar **9 nuevos estatutos de autonomía**, con los que sólo quedaban pendientes Madrid, Castilla–león, Extremadura y Baleares, que se resolverían en 1983, ya con el gobierno socialista.

c) El **Acuerdo Nacional de Empleo (junio de 1981)** para frenar el principal problema de España, el paro, con el apoyo de la CEOE (Conf. española de organizaciones empresariales), UGT y CC.OO.

d) **El ingreso de España en la OTAN** (mayo 1982) de manera precipitada lo que provocó una ola de protestas populares y rompió el consenso anterior de la política exterior. El PSOE prometió que si ganaba las elecciones sometería a referéndum nacional la permanencia de España en la OTAN

Pero, a lo largo de 1982 se acentuó la crisis de la UCD. Suárez abandonó el partido y fundó el **CDS (Centro democrático y Social)**. Landelino Lavilla ocupó la presidencia de la UCD, sustituyendo a Calvo Sotelo que permaneció como presidente del Gobierno.

–**Las elecciones gallegas y andaluzas confirman la caída en picado de la UCD que solo obtuvo el 13 %** de los votos. Ante esta situación, Calvo Sotelo se vio obligado a convocar **nuevas elecciones en octubre de 1982** que fueron ganadas por el PSOE iniciando la década de los gobiernos socialistas (1982–1996)

2. LA SITUACIÓN ESPAÑOLA DESDE LOS AÑOS OCHENTA

Desde 1982 hasta la actualidad, la historia política de España se divide en 2 fases:

–Los **Gobiernos socialistas** (1982–1996)

–Los **Gobiernos del PP** (1996–2004)

II. LA ERA SOCIALISTA (1982–1996).

En las elecciones generales de octubre de 1982 se produjo la **victoria aplastante de PSOE** con mayoría absoluta en el Congreso y el Senado; el hundimiento de 2 partidos (UCD y PCE) y el ascenso de **Coalición Popular**, nuevo nombre adoptado por la antigua A.P. de Fraga, que se configuró como la segunda fuerza política.

El PSOE se mantuvo 14 años en el poder, desde 1982 hasta 1996 y el presidente de gobierno fue siempre **Felipe González**, secretario general de los socialistas desde el congreso de Suresnes (1974). Durante su mandato se aprobaron amplias reformas sociales, económicas que supusieron la **modernización de España** entre las que podemos destacar:

a) En el **campo educativo** se amplió la oferta de plazas escolares en todos los niveles educativos. Además destacó la **Ley de reforma universitaria** que reconocía la autonomía de las Universidades y la **LODE de 1985** (ley Orgánica del Derecho a la Educación). En 1990, la **LOGSE** cambió el sistema de estudios y prolongó la edad obligatoria de escolaridad hasta los 16 años.

b) En el **campo social** se introducen importantes mejoras:

–Amplio sistema de pensiones, con las **pensiones no contributivas**, destinadas a mayores de 65 años o con un grado de invalidez

–Se reforman las relaciones laborales

–Nuevos subsidios para los desempleados

–derecho a la objeción de conciencia

–Legalización del aborto reducido a 3 supuestos: peligro grave para la vida de la madre, embarazo por violación o malformaciones del feto.

c) En el **campo económico** destacó la labor de **Miguel Boyer**, ministro de Economía y Hacienda (1982–85) y **Carlos Solchaga** (1985–91) y **Pedro Solbes** (1991–1996) a través de medidas liberalizadoras:

***Expropiación del grupo Rumasa** de la familia Ruiz Mateos, alegando para ello irregularidades financieras y la negativa de su titular a facilitar la información requerida

***Continúan la reconversión industrial** iniciada por los gobiernos de la UCD para acabar con las empresas no rentables del grupo INI, destacando la siderurgia (Altos Hornos del Mediterráneo de Sagunto y ENSIDESA), la minería asturiana y la construcción naval (ASTANO en el País Vasco y las factorías de AESA de Puerto real o Cádiz). Para paliar sus efectos se crean las zonas ZUR (**Zonas de urgente reindustrialización**), destacando en Andalucía la ZUR de la Bahía de Cádiz.

***Mejora de la red de autopistas y autovías** alcanzaron los 7.000 Km. y creación de la primera línea de AVE Madrid–Sevilla

Pese a estas medidas no se logró reducir el paro, y no se cumplió la promesa electoral de crear 800.000 puestos de trabajo. En 1994 se llegó a 4 millones de parados (el 24% de la población activa)

Por ello, el PSOE tuvo que hacer frente a la **huelga general de trabajadores de diciembre de 1988**, ya que muchos acusaban al gobierno de política económica liberal y de no repartir equitativamente los beneficios de la prosperidad de la década de 1980.

d) En política internacional:

***La firma de adhesión a la CEE (1986)**. Fue el mayor éxito de los socialistas

***La polémica permanencia en la OTAN (1986)** Buena parte de los españoles no deseaban integrarse en la OTAN. En octubre de 1981 el gobierno de Calvo Sotelo recibió autorización del parlamento para integrar a España en la OTAN, consumado en diciembre de 1981.

El PSOE advirtió que si llegaba al poder, convocaría un referéndum popular sobre la adhesión. Pero la opinión de González fue cambiando con el tiempo y se hizo más atlántista. El referéndum se celebró en marzo de 1986. Los resultados dieron una mayoría al sí.

–**1992 fue un año crucial para España**, gracias a los Juegos Olímpicos de Barcelona, la Exposición Universal de Sevilla y la firma del Tratado de Maastricht, que sentó las bases para la creación de la Unión Europea.

–Se intensificó la **lucha antiterrorista**. En 1992, se desarticuló la cúpula de ETA en la ciudad francesa de Bidart. A continuación se creó un freno político contra el terrorismo a través del **Pacto de Madrid** (1987) firmado por todos los partidos democráticos y el **Pacto de Ajuria Enea** (1988); en este caso por los partidos democráticos del parlamento vasco.

El pacto antiterrorista de Ajuria Enea

Este parlamento vasco rechaza la utilización de la violencia tal y como viene produciéndose en Euskadi por entender que, además, de constituir una práctica éticamente execrable y de acarrear desastrosas consecuencias para nuestro pueblo, representa la expresión más dramática de la intolerancia.

EL FIN DE LA ERA SOCIALISTA.

Si bien los gobiernos socialistas hasta 1990 han sido calificados de favorables a partir de 1990 cambió el signo. Varias causas provocaron la caída de los socialistas:

a) En las **elecciones de 1993**, González logró su cuarta reelección pero esta vez por una mayoría precaria (159 escaños de un total de 350), lo que obligó al PSOE a pactar con CIU (Convergencia i Unió) para asegurar la estabilidad parlamentaria.

b) El descrédito del PSOE se debió a varios **escándalos de corrupción**, protagonizados por altos cargos del gobierno:

–El «**caso Juan Guerra**», hermano del vicepresidente del Gobierno que utilizaba un despacho oficial para negocios personales.

–El «**caso Luis Roldán**», director general de la Guardia Civil, que amasó una fortuna apropiándose de fondos públicos

–El «**caso Mariano Rubio**», gobernador del Banco de España que favoreció los negocios fraudulentos de sus amistades.

c) A ello se unió el **escándalo de los GAL** (Grupos antiterroristas de Liberación), autores de varios atentados entre 1983 y 1987 en el sur de Francia que causaron 28 víctimas mortales en el entorno de ETA. En 1998 fueron condenados por este asunto –concretamente por el secuestro de Segundo Marey– el ex ministro de interior, José Barrionuevo y varios de sus colaboradores.

d) Las divisiones internas entre los **renovadores** (seguidores de Felipe González) y los **guerristas**, partidarios de Alfonso Guerra y de un mayor giro a la izquierda, abandonando la política económica liberal en favor de la socialdemócrata.

III. LOS GOBIERNOS DEL PP (1996–2004)

Las **elecciones de marzo de 1996** otorgaron el triunfo al PP, si bien por un estrecho margen de votos. **José María Aznar** –presidente de la Junta de Castilla y León hasta 1989– fue elegido nuevo presidente del Gobierno y se convirtió en el **cuarto presidente del gobierno de la democracia**.

Su **primer gobierno en minoría** le obligó a pactar con el CIU, el PNV y Coalición Canaria. **En cambio, en las elecciones de 2000 el PP obtuvo una holgada mayoría absoluta** con 183 escaños frente a los 125 del PSOE

Las principales líneas de actuación de los gobiernos populares han sido:

1. Los éxitos económicos. Basados en un **programa de tipo liberal** cuyas líneas de actuación han sido:

–**Privatización de las antiguas empresas deficitarias del INI**, previamente transferidas a la SEPI (Sociedad Estatal de Participaciones Industriales) para su **saneamiento**: Telefónica, CAMPSA, Repsol, RENFE, Endesa, lo que supuso una enorme inyección de dinero para la hacienda estatal.

–**Liberalización de los mercados del gas, electricidad y petróleo.**

–**Alcanzar los criterios de convergencia de Maastricht** que se cumplieron antes de mayo de 1998, que era la fecha límite, gracias a la reducción de la inflación y la política de contención salarial, inspirada por **Rodrigo Rato**, ministro de Economía y Hacienda

–**La creación de empleo**, mediante el acuerdo de reforma laboral de 1997 gracias a la intensificación de contratos indefinidos, más flexibles para los empresarios.

–**Cesión del 30% del IRPF** a las Comunidades Autónomas.

2. En política interior:

–En 1997, **España se incorporó a la estructura militar de la OTAN**, participó en las operaciones de bombardeo de la guerra de Kosovo, y más recientemente en la Guerra de Irak

–**Profesionalización de las fuerzas armadas**, suprimiendo el servicio militar obligatorio a partir de 2003.

En otros aspectos se ha buscado el consenso entre los principales partidos políticos como:

1. El **acuerdo de pensiones de 1996** que garantiza a los pensionistas el mantenimiento de su poder adquisitivo, independientemente del partido gobernante.

2. El Problema vasco y el terrorismo de ETA.

Desde 1996 se han producido los secuestros de Ortega Lara, funcionario de prisiones o del empresario vasco Cosme Delclaux, numerosos atentados contra concejales del PP y del PSOE en el País Vasco, destacando el caso de Miguel Ángel Blanco, joven concejal del PP en Ermua (Vizcaya) que fue secuestrado y ejecutado a los dos días, a pesar del clamor popular que exigió su liberación

–**En sept. de 1998, los partidos nacionalistas vascos** incluida HB firmaron el **Pacto de Lizarra** –nombre vasco de la localidad navarra de Estella– para solucionar el llamado conflicto vasco siguiendo el modelo del IRA irlandés, basado en un acuerdo de paz que previera el derecho de autodeterminación de los vascos y el cese del terrorismo. Entonces, ETA declaró una **tregua indefinida**, pero al año siguiente, en nov, de 1999 volvió a la lucha armada. A veces se ha calificado de **tregua–trampa**.

–Por ello, en diciembre de 2002, el PP y el PSOE firmaron el **Acuerdo por las libertades y contra el terrorismo** para actuar conjuntamente contra los terroristas vascos y eliminar de la pugna electoral la cuestión del terrorismo, aunque no siempre se respeta este principio.

Acuerdo por las libertades y contra el terrorismo (2002)

El PP y el PSOE entienden que es su responsabilidad ante la sociedad española adoptar el siguiente acuerdo:

–El retorno de ETA a la violencia terrorista, tras el cese anunciado en septiembre de 1998, ha puesto en evidencia la situación en el País Vasco (...)

–Manifestamos nuestra voluntad de eliminar del ámbito de la legítima confrontación electoral las políticas para acabar con el terrorismo.

–Nos comprometemos a trabajar para que desaparezca cualquier intento de legitimación de la violencia.

–La defensa de los derechos humanos y de las libertades públicas corresponde en primer lugar a los cuerpos de seguridad del Estado: Guardia Civil, Cuerpo Nacional de Policía y, en su ámbito, a la Ertzaintza.

IV. LA NUEVA VICTORIA DEL PSOE (2004–)

En **marzo de 2004** se celebraron nuevas elecciones generales. El desgaste sufrido por el PP (casos del Prestige, de la Guerra de Irak, el caso Yak–42, la Ley de Universidades, La Ley de Calidad de la Enseñanza, etc.) le hicieron perder su mayoría absoluta. **José Luis Rodríguez Zapatero** basó su campaña en la necesidad de un cambio tranquilo y la imposibilidad de combatir el terrorismo internacional con guerras preventivas.

Tres días antes de las elecciones, el 11 de marzo de 2004 se produjo un cuádruple atentado en Madrid, perpetrado por grupos terroristas islámicos auspiciados por Al–Qaeda

El PSOE obtuvo la mayoría con casi 11 millones de votos, el mayor respaldo recibido por

ningún gobierno en los 27 años de elecciones democráticas. El PSOE logró 164 diputados frente a los 148 del PP. Fueron unos resultados contra todos los pronósticos y encuestas electorales en los que el PP perdió más de 700.000 votos respecto a las elecciones anteriores

Zapatero fue investido presidente en primera vuelta con el apoyo de IU y Esquerra Republicana. Entre sus primeras medidas destacaron:

- La retirada de las tropas españolas de Irak
- El aumento del salario mínimo interprofesional
- La suspensión de la aplicación de la LOCE